

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Који су проблеми које закон треба да реши?

Закон о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС” бр. 104/13 и 42/15) донет је 2013. године. Изменама овог закона из 2015. године, његова примена одложена је до 1. јануара 2017. године.

У периоду од 1. јануара 2017. године до сада, у примени Закона о приватном обезбеђењу, на успостављању система приватног обезбеђења, у раду Министарства унутрашњих послова и сектора приватне безбедности кроз пружање услуга или организовања самозаштитне делатности, уочени су одређени проблеми у примени закона и раду које је потребно отклонити.

И поред уочених недостатака, применом Закона о приватном обезбеђењу успостављен је у доброј мери ефикаснији систем приватне безбедности, што се може изразити кроз следеће бројчане показатеље, закључно са 30.05.2018. године: стручни испит приватног обезбеђења положило 37.920 кандидата, физичким лицима издато 33.310 лиценци приватног обезбеђења, правним лицима издато 890 лиценци приватног обезбеђења и 82 овлашћења центрима за обуку приватног обезбеђења.

Предложеним изменама и допунама овог закона треба да буду решени проблеми који су настали углавном због једног дела *терминолошке неусаглашености Закона о приватном обезбеђењу са међународним и српским стандардима из области приватне безбедности, као и због неусаглашености са другим законским и подзаконским прописима који се односе на:*

- рад и радне односе,
- на управни поступак (посебно у делу издавања лиценци приватног обезбеђења),
- на обезбеђење јавних окупљања (посебно спортских манифестација),
- на поступање са ватреним оружјем,
- недовољно јасно дефинисане услове за примену овлашћења службеника обезбеђења,
- недовољно јасно уређен начин вршења надзора и контроле приватног обезбеђења,
- неусаглашеност канзних одредби са диспозицијама у закону.

2. Циљеви који треба да се постигну доношењем Закона

Усвајањем измена и допуна овог закона постићи ће се *усаглашеност стандарда рада у овој области.*

Веома важно је истаћи да ће бити *умањен део непотребних обавеза сектора приватне безбедности* које проистичу из садашњих одредби Закона о приватном обезбеђењу.

Такође, биће *значајно унапређен рад Министарства унутрашњих послова у спровођењу надзора над применом овог закона.* Наиме, предложеним изменама и допунама важећег закона биће створени услови за образовање стручних акредитованих радних тела која ће обављати послове усаглашавања техничких и других стандарда у раду приватног обезбеђења, као и усаглашавања обављања послова приватне безбедности са европским стандардима у поступку придруживања ЕУ.

3. Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?

Решавање проблема без доношења закона у конкретном случају није могуће из напред наведених разлога који се превасходно тичу материје која се уређује овим законским актом, а која мора бити уређена *искључиво* законом, сагласно Уставу.

4. Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема?

Измене и допуне Закона о приватном обезбеђењу представљају најбоље и једино могуће решење напред изнетих проблема уочених у примени овог закона. С тим у вези, да би се олакшао рад субјектима у секторубезбедности, Министарство унутрашњих послова је у непосредној сарадњи са наведеним сектором припремило Нацрт измена и допуна Закона о приватном обезбеђењу.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону?

Решења предвиђена изменама и допунама Закона о приватном обезбеђењу имаће превасходно утицај на физичка и правна лица у сектору безбедности, односно на субјекте који пружају услуге, односно врше послове заштите лица, имовине и пословања физичком и техничком заштитом када ти послови нису у искључивој надлежности државних органа, као и послове транспорта новца, вредносних и других пошиљки, одржавања реда на јавним скуповима, спортским приредбама и другим местима окупљања грађана (редарска служба), које врше правна лица и предузетници регистрована за ту делатност, као и правна лица и предузетници који су образовали унутрашњи облик организовања обезбеђења за сопствене потребе (самозаштитна делатност).

Напомињемо да ће измене и допуне овог закона имати позитиван ефекат на поменуте субјекте.

6. Какве трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?

Примена овог закона неће произвести финансијске ефекте према грађанима и привреди.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Позитивни ефекти се очекују без додатних трошкова.

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?

Предложена решења у закону су у односу на привредне субјекте, привредне токове и кретања на тржишту неутрална, односно немају ни негативан, ни позитиван утицај на ове токове и конкуренцију.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Предложене измене и допуне закона су учињене у међусобној и непосредној комуникацији предстваника Министарства унутрашњих послова и овлашћених представника сектора приватне безбедности Привредне коморе РС.

Такође, 6. јуна 2018. године у Привредној комори Србије одржан је скуп, односно Саветовање Групација Удружења за приватно обезбеђење и остале услужне делатности ПКС. На овом скупу МУП је презентовао припремљене измене и допуне

Закон о приватном обезбеђењу, одговарао на питања учесника која су се односила на проблеме у примени важећег закона. Учесници скупа су на крају констатовали да су презентованим изменама и допунама овог закона решени углавном сви проблеми детектовани у примени важећих законских одредби.

10. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се постигло оно што се Законом предвиђа?

У примени закона, ради постизања ефеката закона, предузеће се редовне мере и радње, имајући у виду да су су измене и допуне закона усмерене на унапређење редовног рада привредних субјеката из области приватног обезбеђења и Министарства унутрашњих послова.

Такође, биће измењени и подзаконски прописи, чија материја је обухваћена изменама и допунама овог закона